

Информация
о результатах проверки целевого использования средств бюджета городского округа, направленных на содержание МКУ «Управление капитального строительства» Администрации г.Белгорода и бюджетные инвестиции (выборочно) в объекты муниципальной собственности в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года

Проверка проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Белгорода на 2014 год.

Проверка проведена выборочным методом.

Целью создания Учреждения является реализация задач и планов администрации города Белгорода в области жилищного, социально-культурного, коммунального строительства.

Основными направлениями деятельности Учреждения являются осуществление муниципальной функции заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту объектов муниципальной собственности, дорожному строительству в городском округе «Город Белгород».

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета городского округа «Город Белгород» на основании бюджетной сметы.

Объем бюджетных назначений на 2012 год на обеспечение выполнения функций Учреждения утвержден с учетом корректировки в сумме 24 762,0 тыс. рублей, на 2013 год - 29 230,0 тыс. рублей, на 2014 год - 30 236,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2012 год составило 23 969,1 тыс. рублей или 96,8 процента, за 2013 год - 28 940,2 тыс. рублей или 99,0 процентов, за I полугодие 2014 года - 13 298,4 тыс. рублей или 44,0 процента.

В ходе проверки установлены в том числе следующие недостатки и нарушения:

- в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 21 декабря 2012 года № 171н, в декабре 2013 года услуги по заправке картриджей на сумму 10,1 тыс. рублей оплачены по статьям 226 «Прочие работы, услуги» и 290 «Прочие расходы» вместо статьи 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»;

- за несвоевременную уплату страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в проверяемом периоде Учреждением оплачены пени на общую сумму 4,88 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 2,0 тыс. рублей, в 2013 году – 0,05 тыс. рублей, за I полугодие 2014 года – 2,83 тыс. рублей. Штраф за неполную уплату земельного налога за 2012 год в результате занижения налоговой базы оплачен в 2013 году в сумме 25,95 тыс. рублей;

- учреждением за счет средств бюджета в 2012-2013 годах оплачены штрафные санкции за просрочку передачи квартир гражданам, заключившим с Учреждением договоры долевого участия в строительстве жилья, на общую сумму 296,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 10,7 тыс. рублей, в 2013 году – 285,3 тыс. рублей;

- в нарушение ч.3 Порядка подготовки и согласования положений об оплате труда работников муниципальных учреждений города Белгорода, утвержденного распоряжением администрации города Белгорода от 11 января 2009 года № 10, в Положение об оплате труда работников Учреждения приказами руководителя внесены изменения без прохождения необходимой процедуры согласования;

- в нарушение п.4 распоряжения Минтранса РФ от 14 марта 2008 года № АМ-23-р в Учреждении отсутствует приказ руководителя, утверждающий применение повышающих надбавок к базовым нормам расхода топлив;

- в результате завышения базовых норм расхода топлив по отдельным автомобилям, а также неправильного применения повышающего коэффициента по автомобилям, срок службы которых превышает 5 лет, в 2012-2013 годах было излишне списано 2 238,25 литров бензина на сумму 59 129,22 рубля;

- в нарушение приказов руководителя Учреждения не всегда соблюдается установленный ежемесячный лимит расхода топлива. В результате сверх установленных лимитов списано 286,35 литра бензина на сумму 7,4 тыс. рублей;

- в нарушение требований п.1 ст.131 Гражданского кодекса РФ государственная регистрация права оперативного управления на недвижимое имущество (административное здание) не проведена в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области;

- в акте проверки Контрольно-счетной палаты города Белгорода от 12 июля 2012 года отмечено, что документы, подтверждающие право владения и пользования земельным участком и зданиями базы отдыха «Безлюдовка» площадью 10 000 кв. метров в Шебекинском районе в Учреждении отсутствовали. До настоящего времени документы не оформлены.

В соответствии со ст.6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции – это бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Согласно классификации расходов бюджета бюджетные инвестиции относятся к виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Решениями Совета депутатов города Белгорода объемы капитальных вложений утверждены:

- на 2012 год - в сумме 392 255,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета городского округа в сумме 249 947,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 142 308,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за отчетный период составило 389 950,2 тыс. рублей или 99,4 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств бюджета городского округа – 247 654,9 тыс. рублей (99,1 процента), за счет средств областного бюджета – 142 295,3 тыс. рублей (100,0 процентов);

- на 2013 год - в сумме 413 341,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета городского округа в сумме 252 241,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 161 100,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за отчетный период составило 386 603,7 тыс. рублей или 93,5 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств бюджета городского округа – 226 078,6 тыс. рублей (89,6 процента), за счет средств областного бюджета – 160 525,1 тыс. рублей (99,6 процента).

- на 2014 год - в сумме 236 953,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета городского округа в сумме 218 634,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 18 319,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение за I полугодие 2014 года составило 160 410,4 тыс. рублей или 67,7 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений, в том числе за счет средств бюджета городского округа в сумме 155 410,4 тыс. рублей (71,1 процента), за счет средств областного бюджета – 5 000,0 тыс. рублей (27,3 процента).

По состоянию на 1 января 2014 года на балансе Учреждения числится 56 объектов незавершенного строительства на общую сумму 371 515,4 тыс. рублей, из них 27 – только проектные работы на сумму 47 964,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено в том числе:

- некоторые объекты, включенные в титульные списки на 2012-2013 годы, не соответствуют понятию «бюджетные инвестиции», так как вложенные в них средства не направлены на создание или увеличение стоимости государственного (муниципального) имущества. По этой причине не могли быть включены в титульные списки объекты на общую сумму 998,9 тыс. рублей;

- в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказами Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н, от 21 декабря 2012 года № 171н, в 2012-2013 годах планирование и исполнение бюджета на выполнение работ по строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог произведено по подразделу 0503 «Благоустройство» вместо подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на общую сумму 105 518,3 тыс. рублей, в том числе в 2012 году на сумму 85 628,3 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 65 156,9 тыс. рублей, в 2013 году - 19 890,0 тыс. рублей, из них средства областного резервного фонда - 15 000,0 тыс. рублей;

- при составлении смет по некоторым объектам в 2012 году в нарушение п.4.96 гл.4 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, был применен резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 3 процентов вместо максимального размера до 2 процентов для объектов капитального строительства непроизводственного назначения. Завышение сметной стоимости по 6 объектам составило 470,25 тыс. рублей;

- в проверяемом периоде были произведены работы, которые в соответствии с п.14 ст.1 Градостроительного кодекса РФ не относятся к реконструкции объектов, так как в ходе работ не произошло изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства. В соответствии с п.14.2 ст.1 Градостроительного кодекса РФ были выполнены работы по капитальному ремонту на общую сумму 26 404,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году на сумму 18 818,0 тыс. рублей, в 2013 году –на сумму 7 586,0 тыс. рублей;

- в 2012 году по 18 объектам были нарушены сроки окончания работ. Иски по контрактам за неисполнение сроков работ подрядчикам не предъявлялись, за исключением объекта «Реконструкция здания по ул. Железняка, 20 под размещение МУ «Белгород-медиа» (решением Арбитражного суда Белгородской области от 20.02.2013 исковые требования Учреждения удовлетворены и решено взыскать с ООО «Строитель Плюс» штраф в размере 2 867,0 тыс. рублей). Сумма штрафных санкций по остальным объектам за просрочку исполнения работ по контрактам от 5 дней до 61 дня, не предъявленная подрядчикам, составила 862,6 тыс. рублей;

- в 2014 году подрядчиками нарушены сроки исполнения работ по объектам: строительство домиков в ДОЛ «Сокол», организация благоустройства перекрестков по ул.Попова на участке от Гражданского проспекта до Народного бульвара в г.Белгороде и установка ограждений тротуара по ул.Архиерейская в г.Белгороде. Учреждением заключено мировое соглашение с подрядчиком по строительству домиков в ДОЛ «Сокол» ООО «Дилстрой», согласно которому ответчик выполняет работы в объеме на сумму 4 466,4 тыс. рублей по устройству медицинского пункта, а истец (Учреждение) отказывается от требования возмещения штрафных санкций за просрочку исполнения контракта. Мировое соглашение утверждено Арбитражным судом Белгородской области 21 июля 2014 года.

По муниципальному контракту от 30 декабря 2013 года на сумму 5 000,0 тыс. рублей по организации благоустройства перекрестков по ул.Попова срок исполнения работ определен до 1 июня 2014 года. На момент окончания проверки подрядчиком не выполнены работы и не

представлены акты выполненных работ на 3 000,0 рублей. По муниципальному контракту от 18 июня 2014 года на сумму 99,9 тыс. рублей на установку ограждений тротуара по ул.Архиерейская срок исполнения работ определен в течение 5 дней с даты заключения контракта. На момент окончания проверки работы не выполнены и акты не представлены. По указанным контрактам предусмотрены штрафные санкции. По состоянию на 1 августа 2014 года их размер составляет 301,0 тыс. рублей, в том числе по объекту «Организация благоустройства перекрестков по ул.Попова» - 300,0 тыс. рублей за 60 дней просрочки, по контракту на установку ограждений тротуара по ул.Архиерейская – 1,0 тыс. рублей за 38 дней просрочки;

- при проверке своевременности оплаты в соответствии с заключенными муниципальными контрактами за выполненные подрядчиками работы по строительству, реконструкции объектов установлены факты просрочки оплаты в 2013 году по 5 муниципальным контрактам (от 16 июля 2013 года по строительству школы в МКР «Луч», от 5 апреля 2013 года по благоустройству микрорайона «Восточный», от 8 августа 2013 года по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Корочанская, от 10 июня и 20 декабря 2013 года по экспертизе проектно-сметной документации, контрольной забивке и испытанию свай на объекте по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Промышленная). Санкции на момент проверки подрядчиками не предъявлялись;

- по 18 объектам акты приемки комиссией готового объекта подписаны раньше, чем были окончены работы по объекту;

- распоряжениями Комитета имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода увеличена балансовая и остаточная стоимость имущества в составе казны на сумму произведенного капитального ремонта в объеме 116 942,5 тыс. рублей. В соответствии с п.7 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, увеличение стоимости основных средств производится в результате работ по их достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию, но не капитальному ремонту;

- в ряде случаев в нарушение ч.2.1. гл.2 Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Белгорода, утвержденного решением Совета депутатов г.Белгорода от 30 мая 2006 года № 295, Порядка безвозмездной передачи имущества в собственность городского округа «Город Белгород», утвержденного постановлением администрации города Белгорода от 6 июля 2012 года № 124, построенные (реконструированные) объекты не переданы в муниципальную собственность или переданы по актам приема-передачи в оперативное управление или хозяйственное ведение учреждениям, осуществляющим обслуживание или

эксплуатацию этих объектов. Всего за 2012-2013 года не переданы в муниципальную собственность 35 законченных объектов на сумму 165 127,0 тыс. рублей;

- перечень переданного имущества согласно распоряжению Комитета имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода от 23 августа 2013 года № 568 по объекту «Строительство парковок в г.Белгороде» не соответствует актам выполненных работ ф.КС-2: не включены в перечень две построенные парковки, переданы две парковки, строительство которых согласно актам выполненных работ ф.КС-2 не производилось, также имеют место расхождения в площади построенных и переданных объектов. В перечне имущества допущена пересортица в стоимости передаваемых объектов (из 22-х объектов стоимость работ правильно указана только по одному объекту).

Проверка соблюдения нормативных правовых актов при размещении заказа на проведение строительно-монтажных работ, выполнении работ по строительству, передаче законченного объекта в муниципальную собственность проведена по 4 объектам титульного списка 2012-2014 гг.: строительство школы в МКР «Луч» г. Белгорода, строительство школы искусств, совмещенной с ДООУ в XI ЮМР г. Белгорода, строительство подземного пешеходного перехода ул. Щорса – ул. Губкина (переход по ул. Губкина в районе рынка «Семейный»), благоустройство Есенинского сквера на пересечении ул. Буденного и ул. Есенина в г. Белгороде.

В ходе изучения документации на строительство школы в МКР «Луч» г. Белгорода установлено в том числе:

- в нарушение ст.49 Градостроительного кодекса РФ, ч.44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 года № 145, государственная экспертиза измененной проектно-сметной документации не проводилась;

- разрешение на строительство школы в МКР «Луч» г. Белгорода общей площадью 15 380,0 кв. метров выдано департаментом строительства и архитектуры администрации города Белгорода 5 сентября 2013 года сроком на 21 месяц без учета изменений площади объекта в проектно-сметной документации;

- при сверке смет и актов выполненных работ ф.КС-2 установлено завышение норм накладных расходов и сметной прибыли в акте выполненных работ от 7 декабря 2012 года (выполнение работ по контрольной забивке свай), стоимости плит железобетонных в актах от 7 декабря 2012 года и 31 июля 2013 года (внутриплощадочные дороги и площадки) на общую сумму 284,2 тыс. рублей;

- в нарушение ч.2 ст.51 Градостроительного кодекса РФ строительные работы на объекте были начаты за 9 месяцев до момента выдачи разрешения на строительство (разрешение от 5 сентября 2013 года, муниципальный контракт от 27 ноября 2012 года);

- за 19 месяцев с начала строительства школы в МКР «Луч» г. Белгорода стоимость выполненных работ в базисных ценах составила 4 076,69 тыс. рублей или 4,6 процента от общей сметной стоимости строительства, в том числе в полном объеме выполнена разбивка основных осей, строительство здания школы выполнено на 4,5 процента (устройство фундамента – 100,0 процентов, общестроительные работы ниже нуля - 49,4 процента, общестроительные работы – 2,3 процента), временные здания и сооружения – 23,3 процента. Согласно проектно-сметной документации нормативная продолжительность строительства составляет 21 месяц. На 2014 год ассигнования для строительства школы не предусмотрены. В нарушение ч.4 ст.52 Градостроительного кодекса РФ в связи с приостановкой строительства объекта не менее чем на 16 месяцев не обеспечена консервация объекта капитального строительства.

Изучение документации на строительство школы искусств на 450 мест с детским садом на 150 мест в XI ЮОМР «Луч» г.Белгорода показало в том числе:

- в 2012 году в ходе производства работ подрядчиком был изменен набор работ (выполнены незапланированные земляные работы по объектной смете по строительству школы искусств вместо работ по разбивке основных осей и переносу сетей водопровода, канализации, газопровода), что является нарушением требований ч.5 ст.9 Федерального закона РФ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как набор работ является неотъемлемой частью контракта;

- при сверке смет и актов выполненных работ ф.КС-2 установлено завышение норм накладных расходов и сметной прибыли в акте выполненных работ от 29 января 2014 года по разделу 3 «Стены», арифметическая ошибка при подсчете итогов по разделу 16 «Перегородки», занижение накладных расходов и сметной прибыли по разделу 36 «Вход», а также арифметическая ошибка при подсчете общей суммы по всем разделам акта. В акте выполненных работ от 19 мая 2014 года завышена норма дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время (применено 2 процента вместо 1,35 процента);

- в нарушение п. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительные работы на объекте были начаты за 1 год до выдачи разрешения на строительство;

- за 20,5 месяцев с начала строительства стоимость выполненных работ школы искусств с детским садом в XI ЮОМР г. Белгорода в базисных ценах составила 9 569,19 тыс. рублей или 17,6 процента от общей сметной стоимости строительства, в том числе строительство здания школы искусств

выполнено на 23,9 процента (в т.ч. подземная часть - на 79,2 процента, надземная часть – 22,5 процента), строительство здания детского сада выполнено на 20,7 процента (в т.ч. подземная часть – 29,6 процента, надземная часть - 0). Согласно проектно-сметной документации нормативная продолжительность строительства составляет 30 месяцев.

Таким образом, в связи с выделением недостаточного объема финансирования не соблюдаются нормативные сроки строительства, происходит удорожание стоимости строительства, то есть допускается неэффективное расходование бюджетных средств в связи с недостижением результативности, что является нарушением основного из принципов бюджетной системы РФ, определенного ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе изучения документации на строительство подземного пешеходного перехода ул. Щорса – ул. Губкина (переход по ул. Губкина в районе рынка «Семейный») установлено в том числе:

- в нарушение п. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительные работы на объекте были начаты более чем за 4 месяца до выдачи разрешения на строительство;

- в 2014 году в ходе производства работ подрядчиком ООО «Строитель» был изменен набор работ (выполнены незапланированные объемы по благоустройству территории, увеличена стоимость работ по монтажу силового оборудования, при этом уменьшены объемы работ на монтаж внутренних сетей водопровода и канализации, отопления и вентиляции, электрического внутреннего и наружного освещения, технологического оборудования и трубопроводов дренажной насосной станции), что является нарушением требований ч.5 ст.9 Федерального закона РФ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как набор работ является неотъемлемой частью контракта;

- в ходе выполнения работ изменена конструкция южного входа подземного пешеходного перехода. Первоначально при подготовке проекта с южной стороны было предусмотрено 2 выхода, фактически выполнен один выход. При этом изменение проектно-сметной документации не производилось;

- при сверке смет и актов выполненных работ ф.КС-2 установлено завышение стоимости выполненных работ по объекту в сумме 244,8 тыс. рублей, в том числе по подрядчику ООО «Монолитстрой» - 2,5 тыс. рублей, ООО «Строитель» - 242,3 тыс. рублей.

Изучение документации по объекту «Благоустройство Есенинского сквера на пересечении ул.Буденного и ул.Есенина в г.Белгороде» показало в том числе:

- при составлении смет по объекту был применен резерв средств на непредвиденные работы в размере 3 процентов, тогда как в соответствии с п.4.96 гл.4 Методики определения стоимости строительной продукции на

территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1, резерв средств на непредвиденные работы и затраты для объектов капитального строительства непромышленного назначения определяется в размерах, не превышающих 2 процентов. В результате стоимость работ была завышена на 64,55 тыс. рублей;

- при анализе стоимости выполненных работ установлено, что подрядчиком была приобретена скульптурная композиция Есенину С.А. и «собаке Качалова» стоимостью 925,0 тыс. рублей. При пересчете стоимости композиции в цены 2001 года в акте выполненных работ был применен индекс удорожания сметной стоимости 5,53, а при пересчете стоимости работы в текущие цены по акту в целом уже применен индекс 5,81, что привело к увеличению стоимости композиции на 46,8 тыс. рублей. В нарушение п.4.25 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ товарная накладная на приобретение скульптурной композиции предоставлена не была.

С учетом установленных нарушений и недостатков направлены представление МКУ «Управление капитального строительства» Администрации г.Белгорода, информационные письма в адрес департамента строительства и архитектуры администрации города Белгорода, Комитета имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода, комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода, а также уведомление в адрес комитета финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода в соответствии со ст.306.2 Бюджетного кодекса РФ.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Белгорода**

В.Спицын

Корпункова Н.К.
8(4722) 23-30-77