

Информация
о результатах проверки планирования и поступления доходов в бюджет
городского округа администратором доходов Комитетом
имущественных и земельных отношений администрации города
Белгорода в 2012 году и 9 месяцев 2013 года

Проверка проведена в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Белгорода на 2013 год.

Объектами проверки являлись Комитет имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода (Комитет) и управление потребительского рынка администрации города Белгорода (управление).

В соответствии с решениями Совета депутатов города Белгорода от 22 ноября 2011 года № 545, от 4 декабря 2012 года № 667 «О бюджете городского округа «Город Белгород» на очередной финансовый год Комитет в проверяемом периоде определен главным администратором доходов бюджета городского округа по неналоговым платежам от использования имущества, находящегося в собственности городского округа.

Проверка поступления доходов в бюджет городского округа администратором доходов Комитетом проведена за 2012 год и 9 месяцев 2013 года в части поступления следующих видов доходов:

- от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами,

- от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных),

- государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции,

- прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов.

В ходе проверки установлено в том числе:

- Комитетом имущественных и земельных отношений администрации города Белгорода не исполняются должным образом полномочия администратора доходов бюджета, определенные ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части осуществления начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

- потери бюджета города в 2012-2013 годах вследствие отсутствия должного контроля за перечислением части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальными унитарными предприятиями составили в общей сумме 3 410,54 тыс. рублей, в том числе при передаче в государственную собственность Белгородской области Белгородского МУП «Горводоканал» без исполнения обязательств перед бюджетом городского округа в сумме 3 407,2 тыс. рублей (в 2013 г.), без учета обязательств перед бюджетом при ликвидации

МУП «Индстройсервис» - 2,94 тыс. рублей (в 2012 г.), не перечисления в 2012 году части прибыли МУП «Единая Аптечная Сеть» по итогам деятельности за 2011 год в сумме 0,4 тыс. рублей;

- при проведении торгов имели место случаи нарушения Комитетом отдельных пунктов Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2002 года № 585 (с изменениями), в части соблюдения сроков окончания приема заявок на участие в аукционе и определения участников, а также сроков уведомления претендентов о признании участниками аукциона;

- в нарушение ч.5.6 ст.19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (с изменениями) по истечении срока действия существующих договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, которое находится в муниципальной собственности, торги по продаже права на заключение указанных договоров в 2012-2013 гг. не проводились. В результате этого потери бюджета составили 15 865,4 тыс. рублей, в том числе за 2012 год – 2 354,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 13 510,5 тыс. рублей;

- в нарушение чч.9, 10 ст.19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (с изменениями) на территории города имеются самовольно установленные рекламные конструкции, разрешения на установку которых Комитетом не выдавались. Потери бюджета городского округа вследствие самовольной установки 90 рекламных конструкций, 66 единиц из которых расположены на объектах муниципальной собственности, составили 1 076,8 тыс. рублей;

- разрешения на установку 4 рекламных щитов по улице Волчанская выданы на односторонние щиты площадью информационных полей по 18 кв. метров, на момент проверки установлены двусторонние щиты площадью по 36 кв. метров. Срок действия договоров истек, плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций ежемесячно перечисляется в бюджет по факту использования щитов исходя из площади по 18 кв. метров;

- ООО «ГаражЪ» не в полном объеме исполнено предписание Комитета от 20 сентября 2013 года о демонтаже рекламных конструкций, установленных на опорах информационных знаков дорожного движения с нарушением ч.3 ст.19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (с изменениями);

- в нарушение Федерального закона от 7 мая 2013 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на момент проведения проверки не утверждены схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа;

- только в январе 2014 года денежные средства в общей сумме 590,8 тыс. рублей, оплаченные участниками торгов в качестве задатка для

принятия участия в аукционах и находившиеся от 3 до 6 месяцев на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, были зачислены в доход бюджета городского округа;

- средства в сумме 24,0 тыс. рублей, оплаченные в ноябре 2012 года в качестве задатка для участия в торгах на размещение нестационарных торговых объектов, отнесены на неправильный код бюджетной классификации доходов бюджета в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н (в редакции от 13.12.2012 № 159н);

- нестационарные торговые объекты в городском округе «Город Белгород» в проверяемом периоде размещались на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на безвозмездной основе в нарушение п.7 ч.1 ст.1, ч.1 ст.65 Земельного кодекса РФ, ч.3 ст.423 Гражданского кодекса РФ;

- договоры на размещение нестационарных торговых объектов за 2012-2013 годы, заключенные на основании результатов проведенных торгов по продаже права на размещение указанных объектов, управлением к проверке не представлены;

- выдача согласований на место по размещению нестационарного торгового объекта на территории города не определена в составе функциональных обязанностей в Положении об управлении потребительского рынка администрации города Белгорода;

- в нарушение п.1 ч.1 ст.6, ч.1 ст.11 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изменениями) муниципальная услуга по выдаче согласований на место по размещению нестационарного торгового объекта на территории города не включена в Реестр муниципальных услуг (функций) городского округа «Город Белгород», не разработан нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и стандарт предоставления вышеуказанной услуги (административный регламент);

- общее количество выданных управлением согласований по 6 проверенным ассортиментным специализациям объектов нестационарной торговли превышает количество разыгранных на торгах мест почти в 2 раза ;

- вследствие отсутствия взаимодействия между Комитетом и управлением допускалась выдача согласований предпринимателям, не в полном объеме оплатившим право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта, либо вообще не участвовавшим в торгах (61,7 процента);

- при проверке правомерности и своевременности выдачи согласований установлены также следующие нарушения:

выдача нескольких согласований со сроком действия 1 месяц вместо одного согласования на весь период (от 3 до 6 месяцев) по результатам торгов,

имели место случаи выдачи согласования на 1 место сразу двум предпринимателям,

выдача согласований ранее даты проведения торгов,
размещение нестационарного торгового объекта раньше установленного распоряжением о проведении торгов срока,

выдача согласований (заключение договоров) позже установленного распоряжением о проведении торгов срока и передвижка срока размещения нестационарного торгового объекта,

превышение определенного в распоряжении о проведении торгов срока размещения нестационарных торговых объектов;

- в нарушение ч.3.1. Порядка ведения реестра предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания, расположенных на территории г. Белгорода, утвержденного постановлением администрации города Белгорода от 13 сентября 2010 года № 158 (в редакции от 27.09.2012 № 191), управлением потребительского рынка не формируется Реестр объектов сезонной уличной торговли.

С учетом установленных нарушений и недостатков направлены представления Комитету имущественных и земельных отношений и управлению потребительского рынка администрации г.Белгорода, информационное письмо в адрес заместителя главы администрации города – начальника департамента экономического развития.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Белгорода**

В.Спицын