



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ДЕПАРТАМЕНТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

308000. г. Белгород, Гражданский проспект, 38. тел. (4722) 27-34-90

30.12.2015 № 928-ЭР
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по оценке регулирующего воздействия на постановление администрации
города Белгорода от 26 августа 2014 года № 156 «Об утверждении положения о
порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего
предпринимательства»**

Управлением экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города в соответствии с постановлением администрации города Белгорода от 31 декабря 2014 года № 260 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов городского округа «Город Белгород», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрено постановление от 26 августа 2014 года № 156 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее Постановление). По итогам рассмотрения сообщаем.

1. Общие сведения.

1.1. Орган - разработчик проекта нормативного правового акта департамент экономического развития администрации города Белгорода.

1.2. Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления от 26 августа 2014 года № 156 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».

1.3. В проект нормативного правового акта изменения не вносились.

1.4. Срок действия проекта нормативного правового акта – не ограничен.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие
нормативных правовых актов**

2.1. Предмет правового регулирования.

Предметом правового регулирования Постановления являются общественные отношения в сфере предпринимательской, инвестиционной и инновационной деятельности, которая также регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 года N 1605 "О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства" (вместе с "Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика");

- Постановление правительства Белгородской обл. от 22.09.2008 N 230-пп (ред. от 28.09.2015) "О порядке финансирования мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства области из средств областного и федерального бюджетов";

- Распоряжение Правительства Белгородской области от 21.10.2013 N 486-рп "О финансовой поддержке инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого предпринимательства, в рамках мероприятия "Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных видов деятельности по уходу и присмотру за детьми"

2.2. Цели регулирования.

Постановление разработано в целях реализации Стратегии развития города Белгорода до 2025 года, утвержденной решением Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года N 413, исполнения постановления администрации города Белгорода от 5 июля 2013 г. N 157 «Об утверждении городской целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Белгорода на 2013 – 2016 годы» (утратил силу в связи с принятием Постановления администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года № 233 «Об утверждении муниципальной программы городского округа "Город Белгород" "Повышение инвестиционной привлекательности города и формирование благоприятного предпринимательского климата на 2015 - 2020 годы").

Постановление разработано в целях реализации политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города Белгорода в части субсидирования части затрат по различным направлениям деятельности, а также софинансирования исследований и прикладных разработок по приоритетным направлениям научно-технической деятельности.

2.3. Задачи регулирования.

Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – муниципальная поддержка) определяет условия и процедуру отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории города Белгорода.

В Постановлении прописаны:

- формы и условия предоставления муниципальной поддержки;
- приоритетные направления субсидирования;
- порядок рассмотрения заявок;
- перечень документов, необходимых для получения субсидий.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с принятием Постановления.

С принятием Постановления повышения рисков и негативных последствий не предполагается. Прогнозируется повышение нацеленности на результат самих субъектов малого предпринимательства посредством мотивации и стимулирования, привлечение новых участников в сферу малого и среднего предпринимательства, и как следствие, увеличение доходов, поступающих в бюджеты Белгородской области и города Белгорода.

Исполнение Постановления не создает дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты и физические лица, осуществляющие предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории городского округа «Город Белгород».

По состоянию на 01.10.2015 года в городе Белгороде зарегистрированы 27 092 субъектов малого предпринимательства, что на 2,62 % больше, чем за тот же период 2014 года, в сфере инновационных разработок занято порядка 1500 человек, зарегистрировано более 150 малых предприятий, осуществляющих свою деятельность как самостоятельно, так и на территориях инновационных бизнес-инкубаторов, 41 субъект малого и среднего предпринимательства оказывает услуги дошкольного образования и по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в 50 частных дошкольных образовательных учреждениях.

4. Отчет о проведении публичных консультаций.

4.1. Разработчиком проведены публичные консультации проекта постановления администрации города Белгорода от 26 августа 2014 года № 156 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» в период с 04.12.2015 г. по 28.12.2015 г. с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере инновационных разработок

4.2. Документы, направленные на экспертизу, размещены на официальном сайте органов местного самоуправления <http://www.beladm.ru/infra/entrep/ORV/>.

4.3. Информация о проведении публичных консультаций направлена в адрес:

- Президента Белгородской торгово-промышленной палаты (Скруг В.С.);
- Председателя правления Регионального объединения «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области» (Томаев В.К.);
- Председателя Белгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (Курцев Г.В.);
- Председателя совета Белгородского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Минаев А.В.);
- Директора ОГБУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр» (Гоголь А.Е.);

- Председателя БМОО "Клуб предпринимателей" (Локтионов И.В.).

Отзывы участников публичных консультаций приведены в Сводке предложений (приложение к настоящему заключению) и учтены Уполномоченным органом.

5. Выводы по итогам экспертизы

Уполномоченным органом в ходе экспертизы было проведено исследование Постановления на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выявлено, что Постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (в том числе в инновационной сфере), что совпадает с мнением участников публичных консультаций.

Принятие проекта постановления не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также не приведет к возникновению дополнительных расходов, как субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так и бюджета городского округа «Город Белгород», связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта акта органами местного самоуправления.

В Постановлении четко прописаны цели и задачи, условия и сроки проведения конкурса, порядок подачи заявок, а также подведения итогов и награждения победителей.

В тоже время, принятие проекта постановления о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии со сводным отчетом, является одной из составляющих в комплексе мер способствующих созданию благоприятной среды для функционирования предприятий, повышению престижа и привлекательности малого и среднего бизнеса, осуществляющего свою деятельность в приоритетных направлениях, может привести к повышению общественного интереса к деятельности малых и средних (в том числе инновационных) предприятий через освещение результатов проведения конкурса в СМИ, повышение нацеленности на результат самих субъектов малого предпринимательства, привлечению новых участников в сферу малого бизнеса (в том числе в рамках импортозамещения), и, как следствие, увеличение доходов, поступающих в бюджеты Белгородской области и города Белгорода.

По итогам заседаний городской межведомственной комиссии при администрации города Белгорода в 2015 году приняты решения:

- о субсидировании части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги дошкольного образования и по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, в части коммунальных платежей - 20 частных дошкольных образовательных учреждений получили субсидии на общую сумму 800,0 тысяч рублей;

- о финансировании исследований и прикладных разработок по приоритетным направлениям научно-технической деятельности - 3 малых инновационных предприятия получили субсидии на общую сумму 300,0 тысяч рублей.

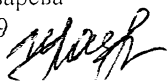
6. Информация об исполнителях.

Лазарева Инна Игоревна, начальник отдела организации инвестиционной деятельности и поддержки предпринимательства управления экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода, контактный телефон/факс (4722) 32-97-99, адрес электронной почты: i.lazareva@mail.beladm.ru

**Заместитель начальника
департамента экономического
развития – начальник управления
экономического развития и
инвестиций**



И.Н. Русинов




Сводка предложений, поступивших в рамках публичных консультаций.

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках публичных консультаций	Позиция органа разработчика
Белгородская торгово-промышленная палата		
1.	Актуальность проблемы в недостаточно развитом секторе малого и среднего предпринимательства, невысоком уровне престижа и привлекательности малого и среднего бизнеса. На решение данной проблемы и в соответствии политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства на территории города Белгорода направлено предлагаемое государственное регулирование.	Учтено
2.	Цель предлагаемого государственного регулирования непосредственно соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено	Учтено
3.	Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность по следующим приоритетным сферам: развитие сети частных дошкольных образовательных учреждений; инновационная деятельность; производство промышленной продукции, строительных материалов, продовольственных товаров и товаров народного потребления; переработка вторичного сырья; оказание услуг населению в области медицины, образования и культуры.	Учтено
4.	Данное постановление разработано в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.	Учтено
5.	Проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых нормативным правовым актом, не выявлены.	Учтено
6.	Положения нормативного правового акта положительно повлияют на инвестиционный климат города Белгорода.	Учтено
7.	Положений необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.	Учтено
8.	Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства является одной из составляющих в комплексе мер способствующих созданию благоприятной среды для функционирования предприятий, повышению престижа и привлекательности малого и среднего бизнеса, осуществляющего свою деятельность в приоритетных направлениях.	Учтено
9.	В нормативном правовом акте достаточно точно и полно отражены условия и порядок предоставления субсидий, формы муниципальной поддержки, порядок подачи заявок на	Учтено

	получение субсидий	
Региональное отделение Российского Союза промышленников и предпринимателей		
1.	В целом положительно оценивает стремление администрации города Белгорода по поддержке предприятий и организаций малого и среднего бизнеса в период затянувшегося экономического кризиса путем предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.	Учтено
ОГБУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр»		
1.	В разделе 3 «Предоставление финансовой поддержки для софинансирования исследований и прикладных разработок по приоритетным направлениям научно-технической деятельности» необходимо конкретизировать виды затрат субъекта малого предпринимательства, подлежащие софинансированию.	Учтено

Заместитель начальника
департамента экономического
развития – начальник управления
экономического развития и
инвестиций



И.Н. Русинов